Процедура выдачи интегрированных экологических правовых разрешений в Германии и государственный контроль за их соблюдением

Verfahren zur Erteilung einer integrierten immissionsrechtlichen Genehmigung in Deutschland und behördliche Kontrolle ihrer Einhaltung

XIII Российско-Германский день экологии в Калининградской области
27 октября 2016 года
13. Deutsch-Russischer Umwelttag im Kaliningrader Gebiet
27.Oktober 2016

Franz-W. Iven,
Ministerium für Wirtschaft, Energie, Industrie, Mittelstand und Handwerk des Landes Nordrhein-Westfalen

Франц-В. Ивен,
Министерство экономики, энергетики, промышленности, малого и среднего бизнеса и ремесла Земли Северный Рейн-Вестфалия

Содержание
Content

1. Introduction – Введение

2. IED Permitting System in Germany –
   Процедуры выдачи разрешений
   по Директиве о промышленных эмиссиях
   в Германии

3. Inspection - Инспекции

Германия / Северный Рейн-Вестфалия
Germany / Northrhine Westfalia

Германия / Северный Рейн-Вестфалия
Germany / Northrhine Westfalia

Responsibilities
Ответственность

BMUB/
Минприроды Германии:

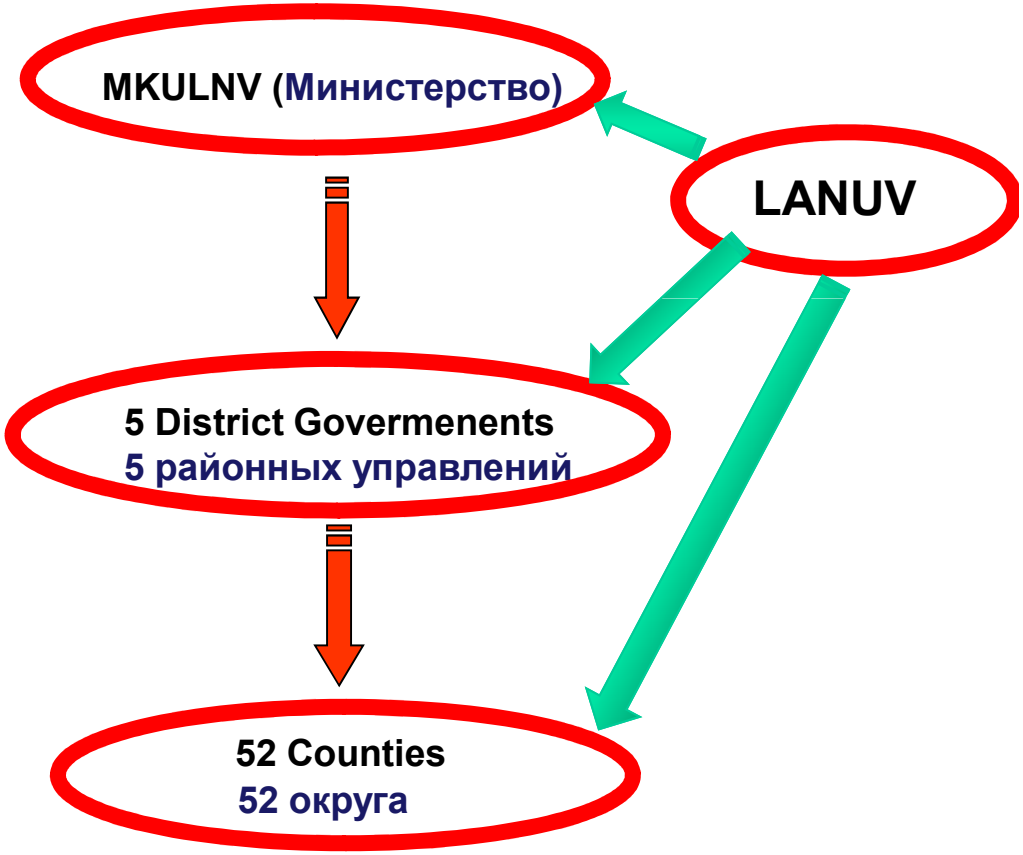
→ **Legislation**
Законодательство

16 Länder/ 16 Земель:

→ **Execution**
Исполнение

Германия / Северный Рейн-Вестфалия
Germany / Northrhine Westfalia

NRW Organisation – организация в СРВ



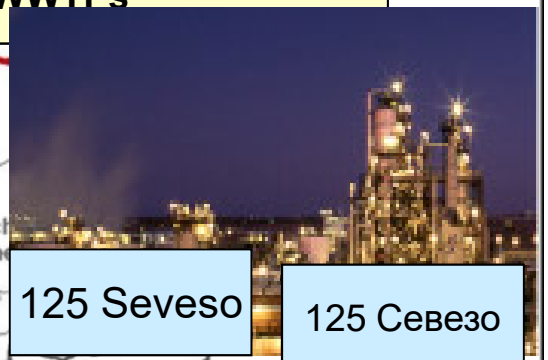
Окружное Правительство Кёльна
District Government of Cologne

Population Cologne District /население округа Кёльн	4,39 Mio.
Population Cologne/ население Кёльна	3,9 Mio.
Population NRW/ население СРВ	17,99 Mio.

Установки в административном округе Кёльн
«500 - по ДПВ», 1025 - по Закону ФРГ об охране окружающей среды от вредных воздействий, 39 свалок, 170 очистных сооружений
Installations in the District Government of Cologne
„500 IEDs", 1025 BImSchG, 39 Landfills 170 WWTPs

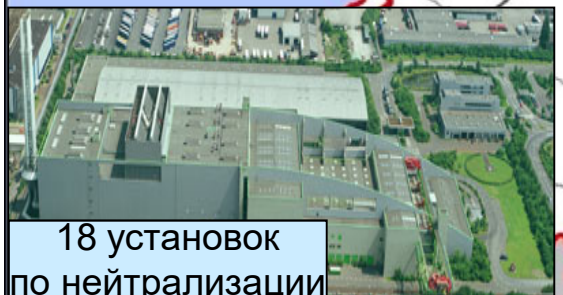
64 LCPs

64 Крупных сжигательных установок



125 Seveso

125 Севезо



18 установок по нейтрализации радиоактивных отходов

18 WIP

170 пром./154 мун.

170 ind/154 mun

Европейская директива ККПЗ/Директива ДПЭ - Комплексный межкомпонентный подход

European Approach IPPC/IED Directive -Integrated and cross media approach

IPPC/IED- Permitting Procedure
Процедура выдачи разрешений

Директива 2010/75/ЕС (ранее ККПЗ 96/61/ЕС) Европарламента и Европейского Совета 24.11.2010 по комплексному контролю и предотвращению загрязнений; (6.1.2011/7.1.2013)

Directive 2010/75/EC (former IPPC 96/61/EC) of the EP and of the Council of 24.11.2010 concerning integrated pollution prevention and control; (6.1.2011/7.1.2013)

Цель: устойчивое производство

Aim: Sustainable production

- Всеобщий ЕС стандарт для промышленных сооружений
- Обязательство в соответствии с разрешением: Строительство, эксплуатация и закрытие сооружений должно основываться на НДТ (или передовых методах)
- Положения о сокращении выбросов, основанные на принципе принятия мер предосторожности и на НДТ стали обязательными к исполнению **на всей территории ЕС.**

- EU-wide Standard for industrial installations
- Permitting obligation: Construction, and operation and closing down of installations must be based on BAT (or state-of-the-art techniques)
- Provisions on limiting emissions based on the precautionary principle and on BAT have become obligatory for **the whole EU.**

Европейская директива ККПЗ/Директива ДПЭ - Комплексный межкомпонентный подход
European Approach IPPC/IED Directive -Integrated and cross media approach

EU / EC	⇒	52 000
Germany/ Германия	⇒	9000
NRW / CPB	⇒	2300

(BImSchG 70000 D, 17000 NRW)

примеры сооружений: производство энергии, металлов, минералов, переработка отходов, химические производства …

e. a. installations: Energy, Waste, Metal, Mineral, Chemical Industries, …

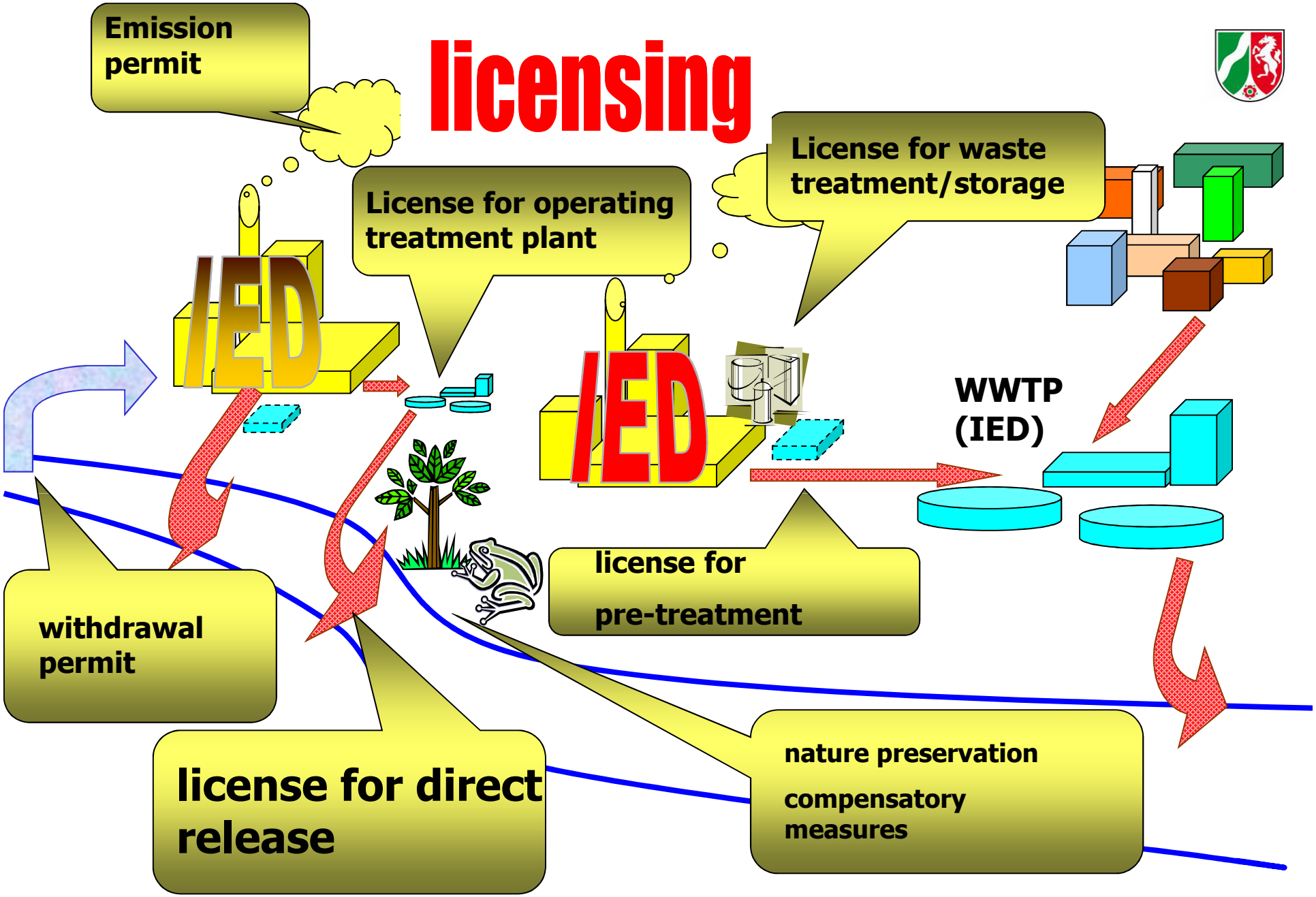
Значимые доли эмиссий в ЕС/

Significant proportion of EU emissions:

- 55% CO2
- 88% SO2
- 36% NOx
- 50% dust/пыль
- 55% VOC

выдача разрешения

licensing


Emission permit
License for operating treatment plant
License for waste treatment/storage
IED
IED
WWTP (IED)
withdrawal permit
license for pre-treatment
license for direct release
nature preservation
compensatory measures

Директива ДПЭ - Комплексный межкомпонентный подход
IED Directive -Integrated and cross media approach

Цель комплексной процедуры выдачи разрешений:
The objective of an integrated Permitting Procedure:

одна процедура выдачи разрешения – одно разрешение – одно контактное лицо для оператора «один представитель для заказчика»

one permitting procedure – one permit – one contact person for the operator "one face to the customer“

Координация различных разрешений и процедур выдачи разрешений

Coordination of different permits and permitting procedures

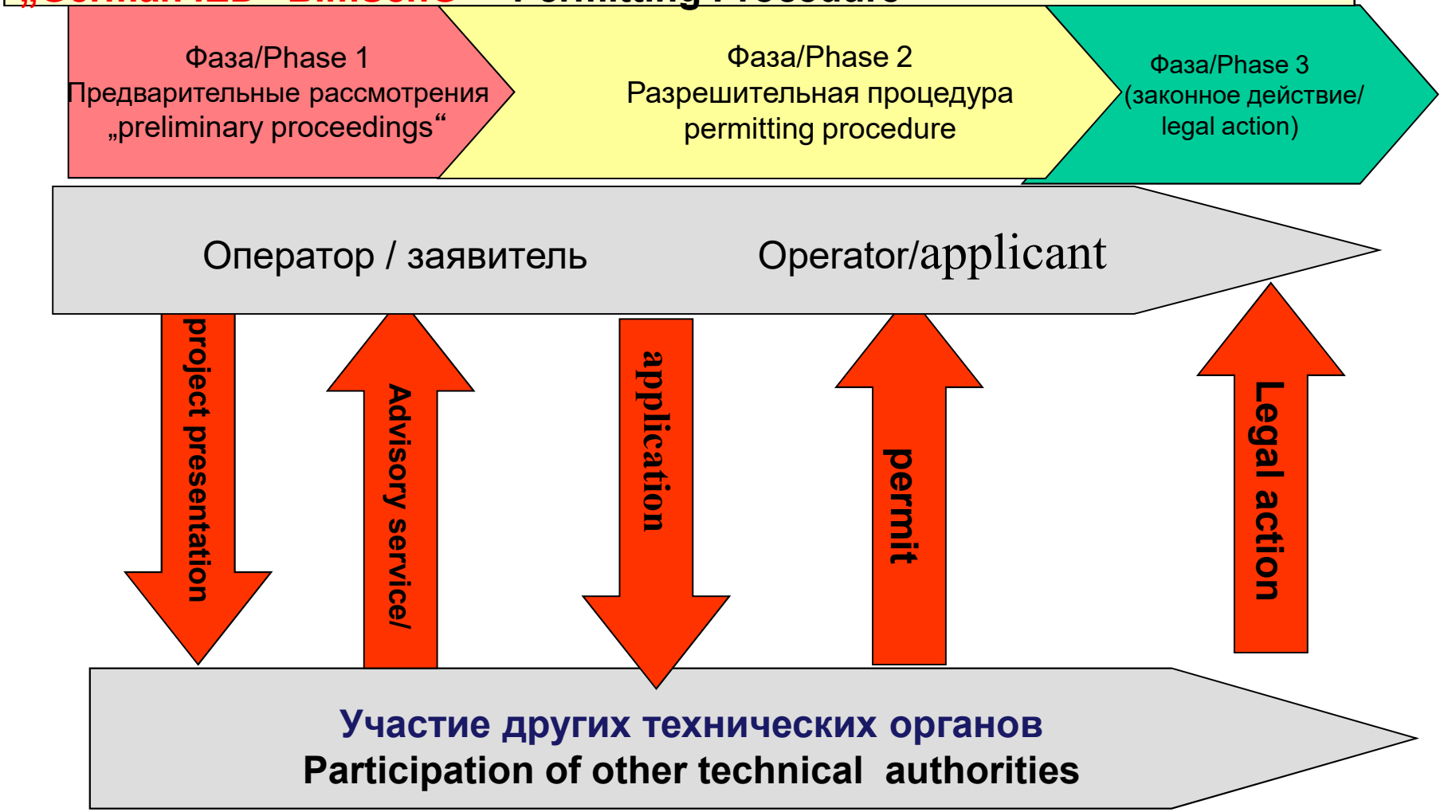
Внедрение Наилучших доступных технологий

Implementation of **B**est **A**vailable **T**echniques

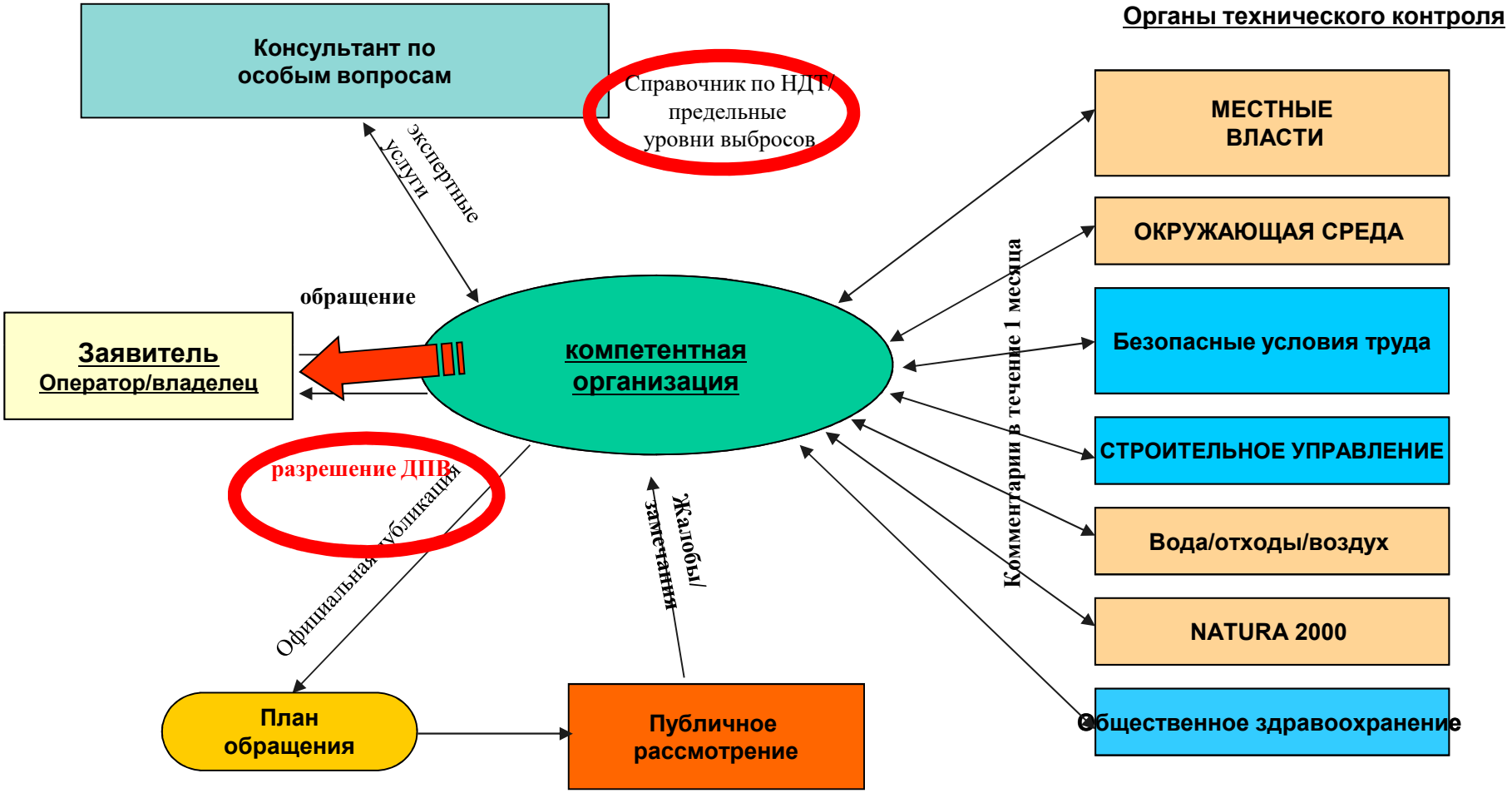
Примечание: В Германии «Разрешения на водопользование» не включены, но выдаются в одной организации (обязанность организаций в Северном Рейне-Вестфалии)

Hint: In Germany “Water permits” are not included, but will be issued within one authority (organisation obligation in NRW)

Процедура получения разрешений в Германии по Закону BImSchG
„German IED“ BImSchG – Permitting Procedure



Процедура выдачи разрешений по немецкому Закону BImSchG



German „IED“ BImSchG Permitting Procedure

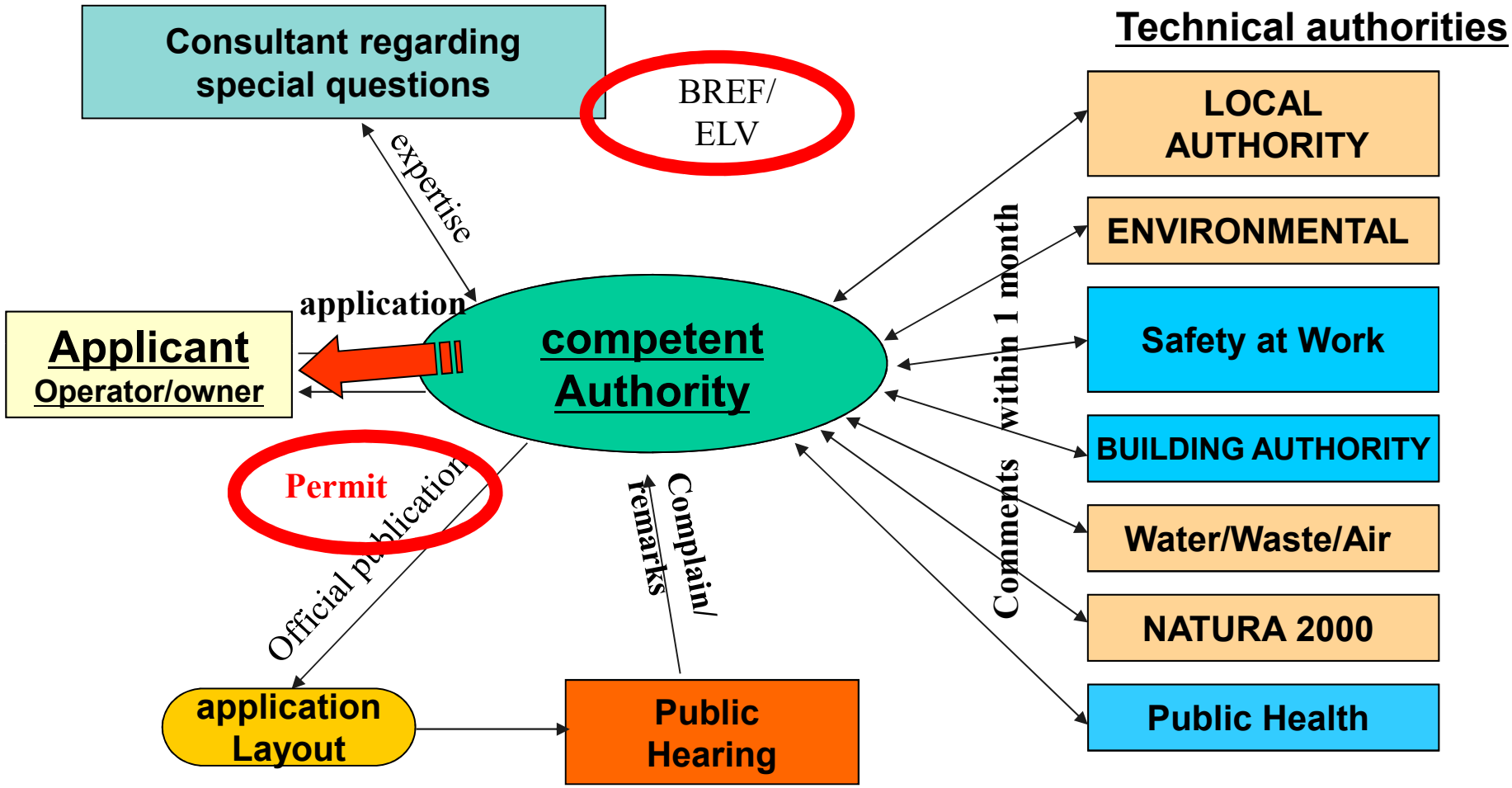
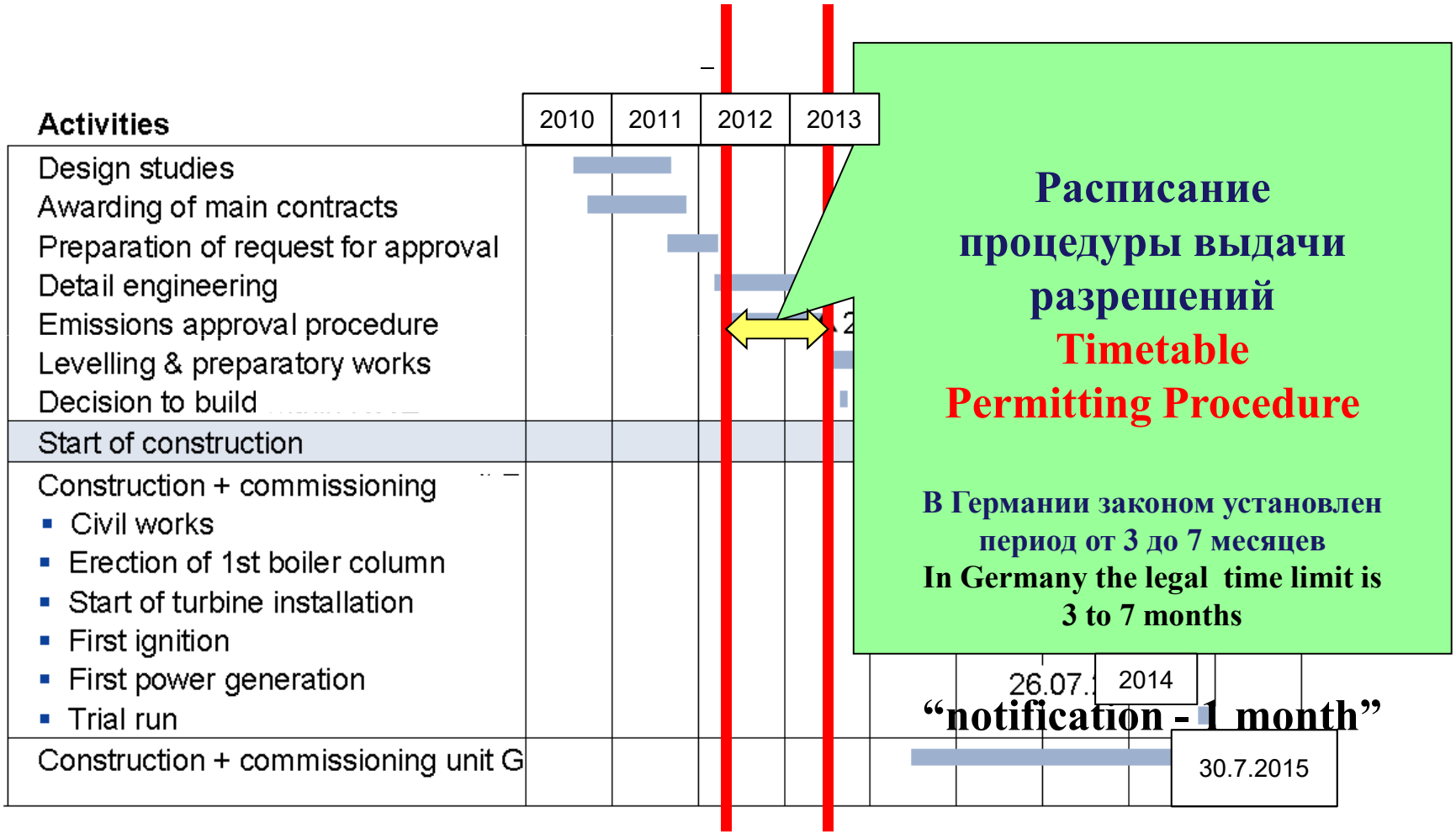


График
Time schedule

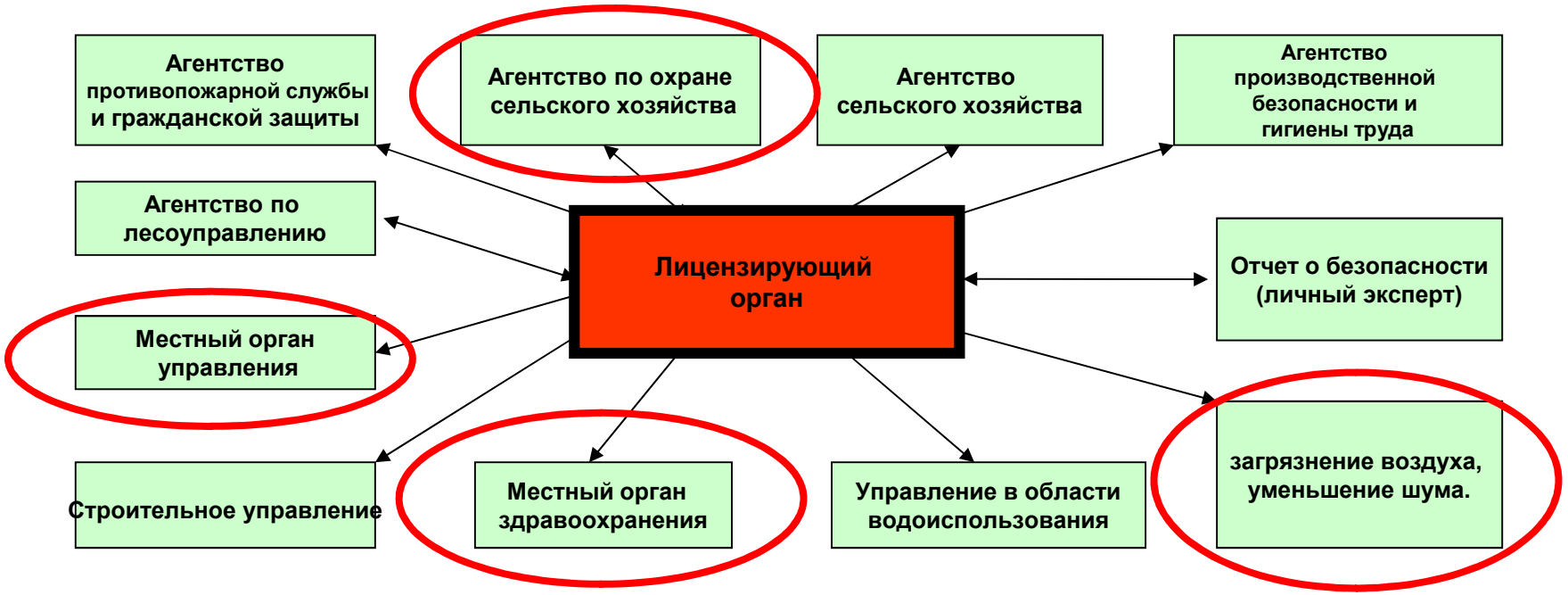


Расписание процедуры выдачи разрешений
Timetable Permitting Procedure

В Германии законом установлен период от 3 до 7 месяцев
In Germany the legal time limit is 3 to 7 months

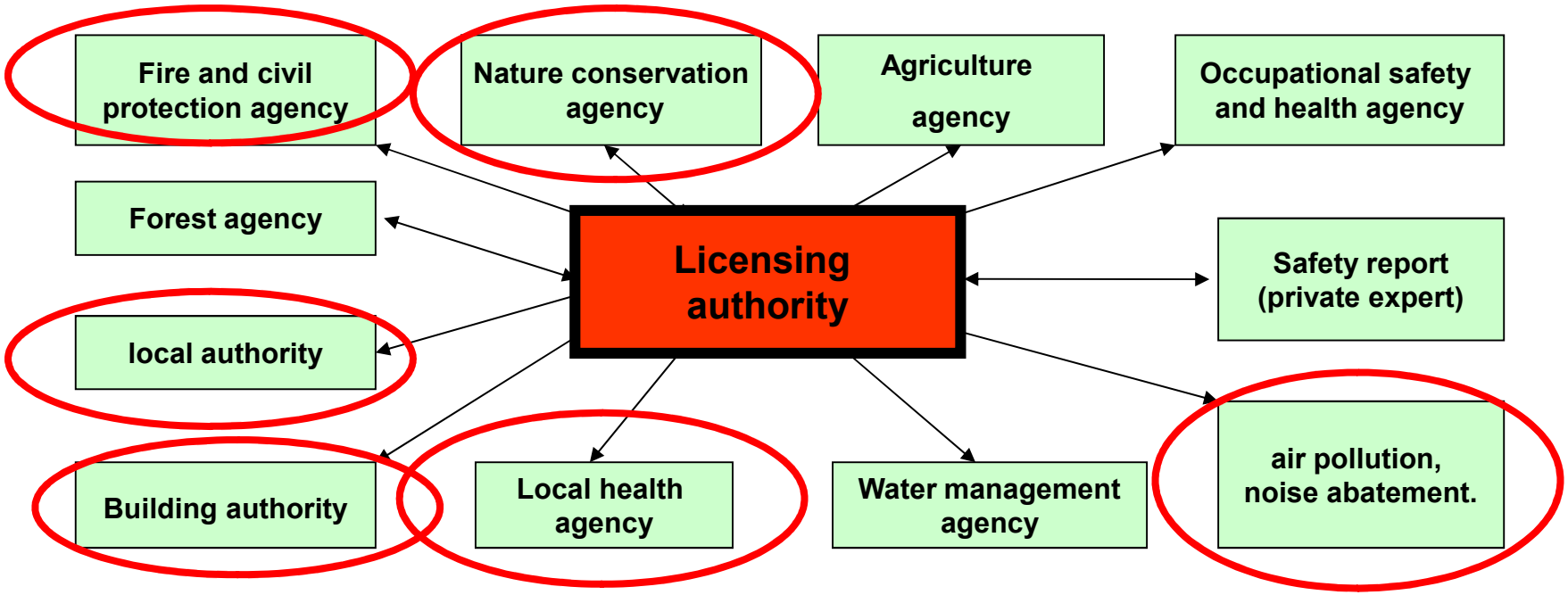
“notification - 1 month”

Участие властей и агентств в процедуре выдачи разрешений



- Орган, выдающий разрешения, направляет заявочные документы специализированным агентствам и органам управления в области общественных вопросов (1 месяц)
- Разрешение, выданное соответствующим органом, должно содержать все обязательства, предложенные агентствами/институтами

Participation of authorities and agencies in permitting procedure



- The permitting authority sends the application documents to specialised agencies and the authorities which are responsible to public issues (1 month)
- The permit, issued by the permitting authority should contain all obligations proposed by the agencies/institutes involved

Публичные слушания – важный этап процедуры получения разрешений
Public Hearing - important step within German IED permitting procedure

Экологические разрешения

Нет временного ограничения (за исключением разрешения по воде)

Environmental permit

no time limitation (except water permit)

I. Получатель разрешения / Receiver of the permit

II. Сфера действия разрешения / Scope of the permit

III. Условия / Мероприятия / Conditions / Measures

1. Предельные значения эмиссий , требования НДТ / Emission limit values, BAT - requirements
2. Правила по мониторингу и инспекциям / Regulations concerning Monitoring and inspection
3. Обязанности по отчетности / Reporting obligations
4. Планы санации / Sanitation plans (если необходимо / if necessary)

IV. Временные ограничения / Temporal limitation (использование грунтовых вод, канализация воды /use of ground water, Sewage Water)

V. Затраты / Costs

Старт – экологические инспекции

Start - Environmental inspections

Экологические инспекции (Обязательность по ДПЭ, ст. 23)
Environmental Inspections (IED Obligation Art. 23)

1. Государства-члены должны создать систему экологических инспекций установок с целью рассмотрения полного спектра экологических последствий от соответствующих установок.

   Member States shall set up a system of environmental inspections of installations addressing the examination of the full range of relevant environmental effects from the installations concerned.

2. Государства-члены должны разработать план экологических инспекций / MS should elaborate an Environmental inspection plan

3. Каждый план экологической инспекции должен включать / Each environmental inspection plan shall include the following:
   1. Общую оценку релевантынх экологических аспектов / a general assessment of relevant significant environmental issues
   2. географический район, охватываемого планом инспекции / the geographical area covered by the inspection plan;
   3. Реестр установок, охватываемых планом / A register of the installations covered by the plan

4. Процедуры составления программ для обычных экологических инспекций/ Procedures for drawing up programms for routine environmental inspections

Экологические инспекции (Обязательность по ДПЭ, ст. 23)
Environmental Inspections (IED Obligation Art. 23)

- Определение периода между двумя посещениями участков должно быть основано на систематической оценке экологических рисков соответствующих установок и не должно превышать / The period between two site visits shall be based on a systematic appraisal of the environmental risks of the installations concerned and shall not exceed
  - 1 года для установок с наивысшими рисками / 1 year for installations posing the highest risks and
  - 3 года для установок с самыми низкими рисками / 3 years for installations posing the lowest risks.

- Если при инспекции установлен важный случай несоответствия с условиями разрешения, то должно быть проведено дополнительное посещение площадки в течение 6 месяцев после инспекции. / If an inspection has identified an important case of non- compliance with the permit conditions, an additional **site visit** shall be carried out within 6 months of that inspection.

Экологические инспекции (Обязательность по ДПЭ, ст. 23)
Environmental Inspections (IED Obligation Art. 23)

Систематическая **оценка экологических рисков** должны быть основаны, по крайней мере, **на следующих критериях /**

The systematic **appraisal of the environmental risks** shall be based on at least **the following criteria**:

- потенциальные и фактические воздействия соответствующих установок на здоровье человека и окружающую среду с учетом уровней и типов эмиссий, чувствительность локальной окружающей среды и риск несчастных случаев /
- the potential and actual impacts of the installations concerned on human health and the environment taking into account the levels and types of emissions, the sensitivity of the local environment and the risk of accidents;
- Документация соблюдения условий разрешения / the record of compliance with permit conditions;
- участие оператора в системе Европейского эко-менеджмента и аудита (EMAS), в соответствии с Регламентом (ЕС) № 1221/2009 / the participation of the operator in the Union eco-management and audit scheme (EMAS), pursuant to Regulation (EC) No 1221/2009

ДПЭ: новая обязательность инспекций - Планирование инспекций
IED New Obligation Inspection - Inspection planning

easyTools

Оценка рисков в планировании инспекций
Risk Assessment in Inspection Planning

IMPEL
European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law

Разработка веб-инструмента для оценки риска при проверках, как IPPC/IED, Seveso, отходы, сточные воды, генная инженерия, сельское хозяйство и т.д.

Development of a web based risk assessment tool for inspections like IPPC/IED, Seveso, waste, waste water, genetic engineering, agriculture and so on

Программное обеспечение IRAM

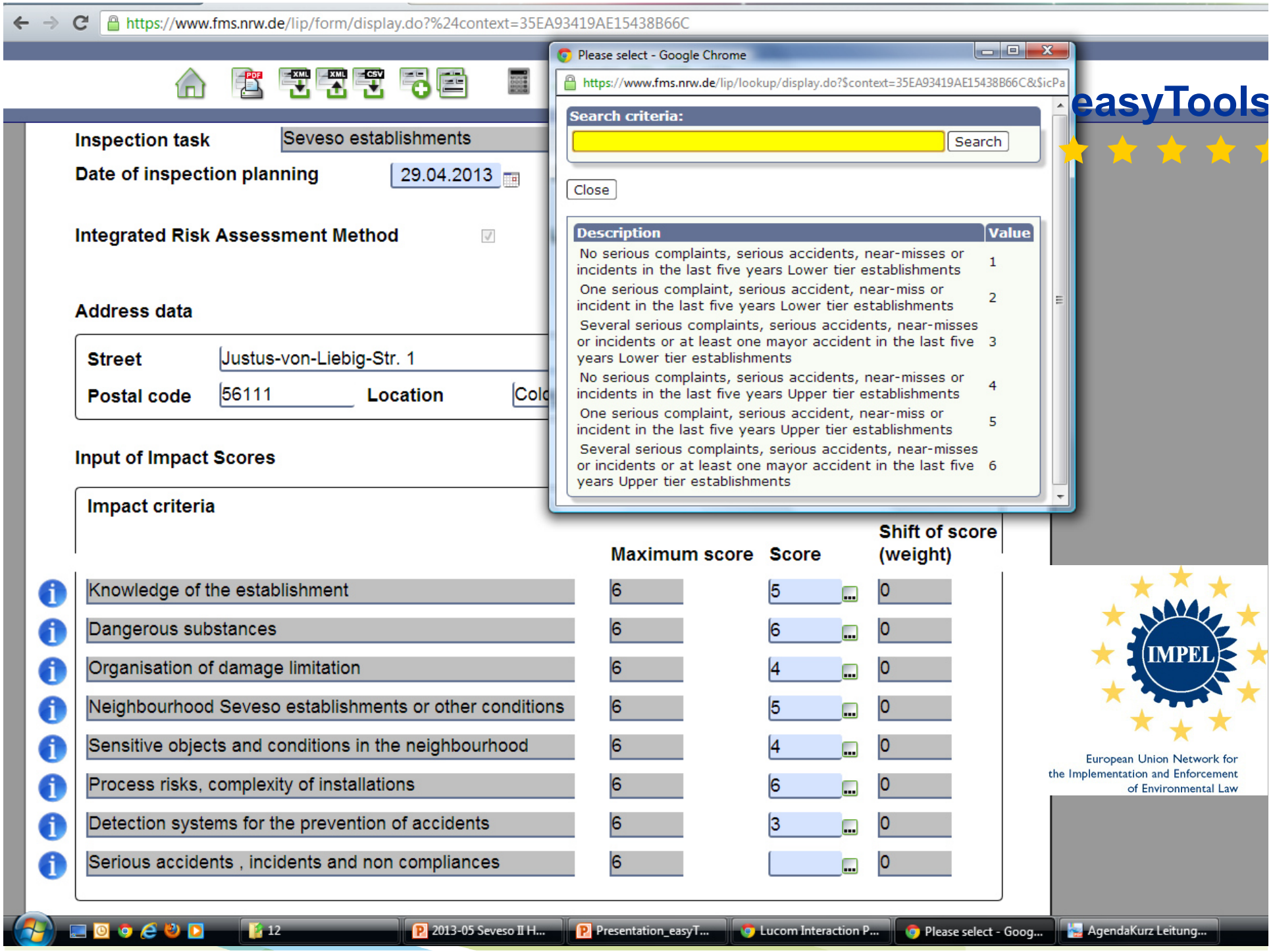
IRAM software TOOL

ДПЭ: новая обязательность инспекций - планирование инспекций
IED New Obligation Inspection - Inspection planning

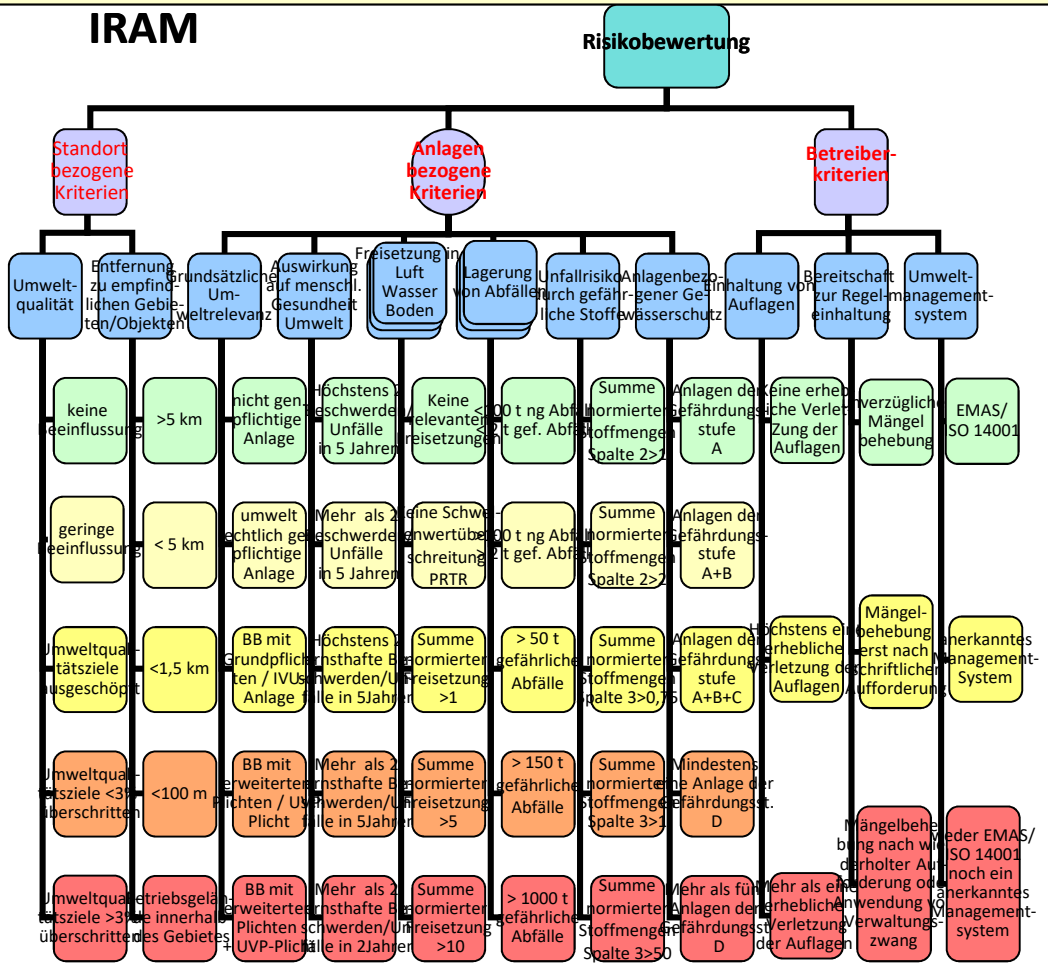
easyTools

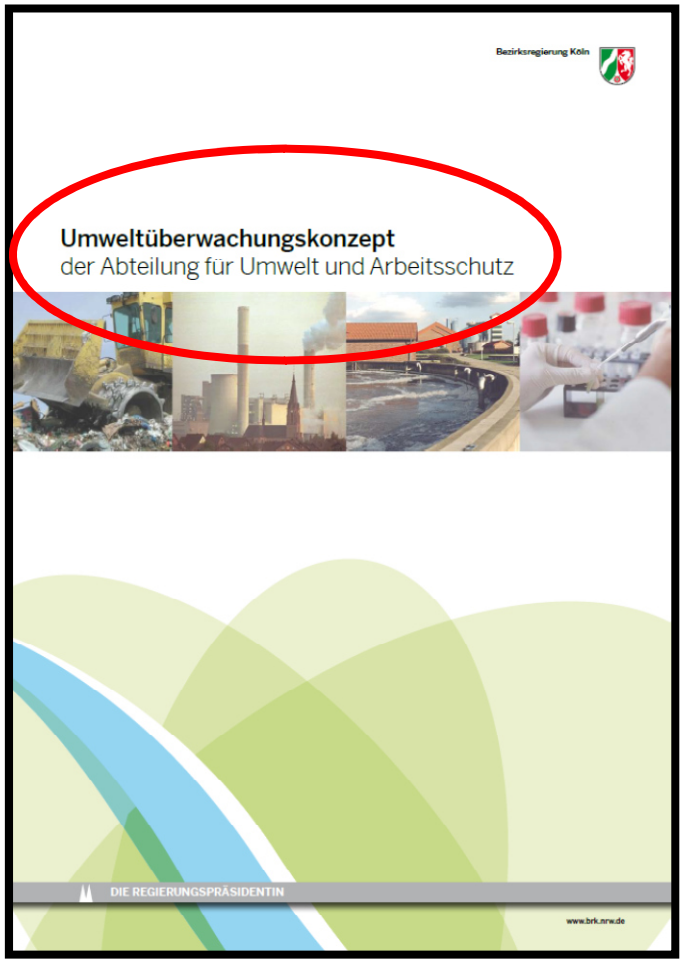
Веб-инструмент IRAM / IRAM Web Tool

- Правила IRAM были реализованы в веб-программе для оценки риска при планировании инспекций / The IRAM rules were implemented into a web based programme for risk assessment in inspection planning
- Программа различает между:
  Координатор ▸ определяет задачи инспекции, критерии, сроки и факторы
  Инспектор ▸ проводит оценку рисков
  The programme distinguishes between:
  Coordinator ▸ decides on inspection task, criteria, and steering terms and factors
  Inspector ▸ does the risk assessment
- Данные оценки могут быть загружены, как XML- или CSV-файлы и импортироваться в национальные базы данных (Access и Excel) / The assessment data can be downloaded as xml- or csv-files and be imported into national data bases (Access and Excel)
- Адрес программы / Address of the programme:
  https://www.fms.nrw.de/lip/authenticate.do


https://www.fms.nrw.de/lip/form/display.do?%24context=35EA93419AE15438B66C
easyTools
Inspection task
Seveso establishments
Date of inspection planning
29.04.2013
Integrated Risk Assessment Method
Address data
Street
Justus-von-Liebig-Str. 1
Postal code
56111
Location
Input of Impact Scores
Impact criteria
Maximum score
Score
Shift of score (weight)
Knowledge of the establishment 6 5 0
Dangerous substances 6 6 0
Organisation of damage limitation 6 4 0
Neighbourhood Seveso establishments or other conditions 6 5 0
Sensitive objects and conditions in the neighbourhood 6 4 0
Process risks, complexity of installations 6 6 0
Detection systems for the prevention of accidents 6 3 0
Serious accidents , incidents and non compliances 6 0
Please select - Google Chrome
https://www.fms.nrw.de/lip/lookup/display.do?$context=35EA93419AE15438B66C&$icPa
Search criteria:
Search
Close
Description
Value
No serious complaints, serious accidents, near-misses or incidents in the last five years Lower tier establishments 1
One serious complaint, serious accident, near-miss or incident in the last five years Lower tier establishments 2
Several serious complaints, serious accidents, near-misses or incidents or at least one mayor accident in the last five years Lower tier establishments 3
No serious complaints, serious accidents, near-misses or incidents in the last five years Upper tier establishments 4
One serious complaint, serious accident, near-miss or incident in the last five years Upper tier establishments 5
Several serious complaints, serious accidents, near-misses or incidents or at least one mayor accident in the last five years Upper tier establishments 6
IMPEL
European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law
12
2013-05 Seveso II H...
Presentation_easyT...
Lucom Interaction P...
Please select - Goog...
AgendaKurz Leitung...

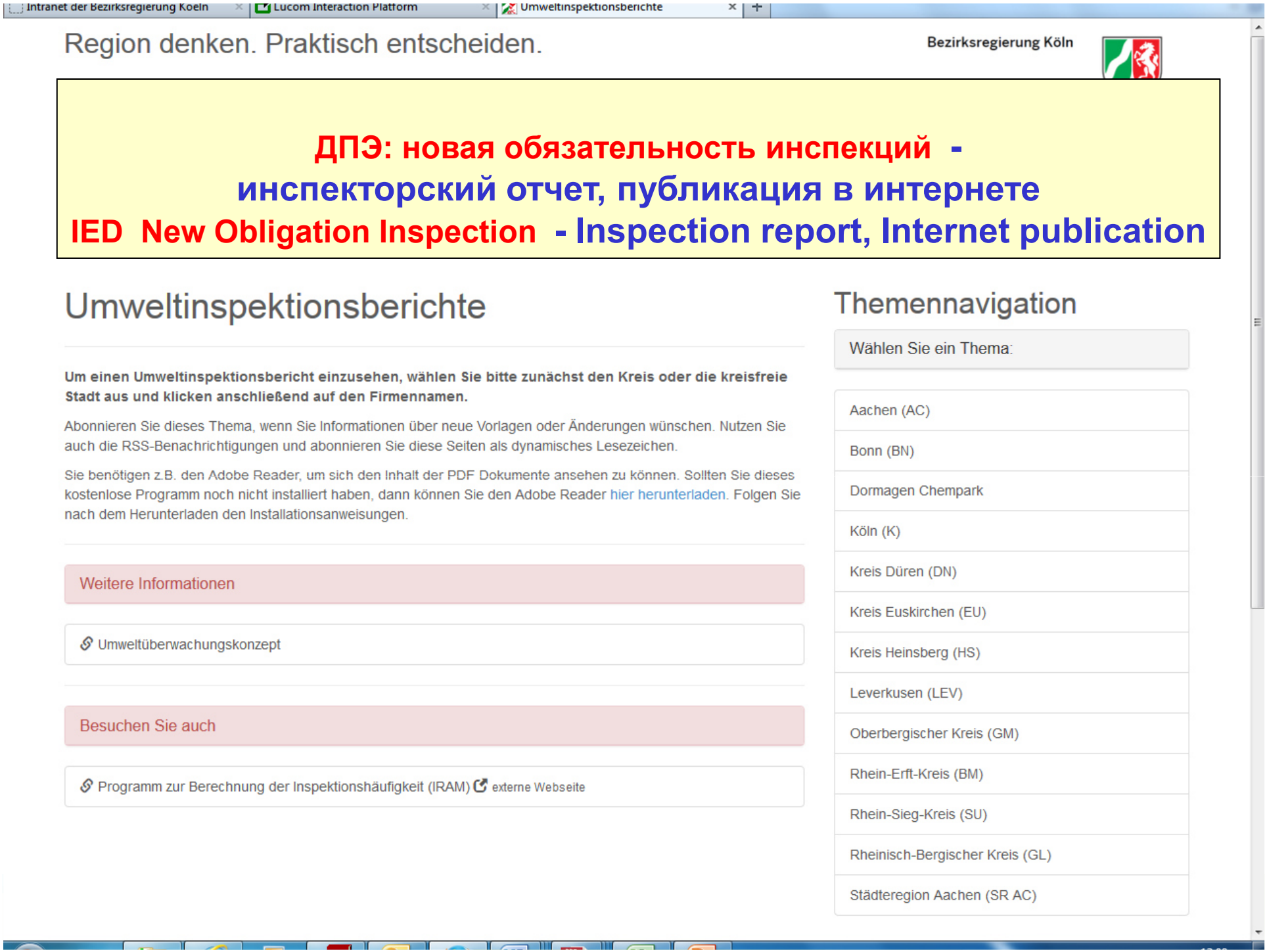
ДПЭ: новая обязательность инспекций – инспекции окружного Правительства Кёльна, СРВ
IED: New Obligation Inspection - Inspection District Government of Cologne, NRW





ДПЭ: новая обязательность инспекций – инспекции окружного Правительства Кёльна, СРВ
IED: New Obligation Inspection - Inspection District Government of Cologne, NRW

- Подготовка/ Preparation
- Посещение на месте /On site visit
  Чек-листы НРВ / NRW Checklists (10 модулей/ moduls)
- Инспекционный отчет / Inspection Report
  по истечении 2 месяцев оператору,
  4 месяцев – в интернете/ after 2 months to operatior, 4 months internet


Intranet der Bezirksregierung Koeln
Lucom Interaction Platform
Umweltinspektionsberichte
Region denken. Praktisch entscheiden.
Bezirksregierung Köln
ДПЭ: новая обязательность инспекций -
инспекторский отчет, публикация в интернете
IED New Obligation Inspection - Inspection report, Internet publication
Umweltinspektionsberichte
Um einen Umweltinspektionsbericht einzusehen, wählen Sie bitte zunächst den Kreis oder die kreisfreie Stadt aus und klicken anschließend auf den Firmennamen.
Abonnieren Sie dieses Thema, wenn Sie Informationen über neue Vorlagen oder Änderungen wünschen. Nutzen Sie auch die RSS-Benachrichtigungen und abonnieren Sie diese Seiten als dynamisches Lesezeichen.
Sie benötigen z.B. den Adobe Reader, um sich den Inhalt der PDF Dokumente ansehen zu können. Sollten Sie dieses kostenlose Programm noch nicht installiert haben, dann können Sie den Adobe Reader hier herunterladen. Folgen Sie nach dem Herunterladen den Installationsanweisungen.
Weitere Informationen
Umweltüberwachungskonzept
Besuchen Sie auch
Programm zur Berechnung der Inspektionshäufigkeit (IRAM) externe Webseite
Themennavigation
Wählen Sie ein Thema:
Aachen (AC)
Bonn (BN)
Dormagen Chempark
Köln (K)
Kreis Düren (DN)
Kreis Euskirchen (EU)
Kreis Heinsberg (HS)
Leverkusen (LEV)
Oberbergischer Kreis (GM)
Rhein-Erft-Kreis (BM)
Rhein-Sieg-Kreis (SU)
Rheinisch-Bergischer Kreis (GL)
Städteregion Aachen (SR AC)

Экологические разрешения – непрерывные замеры
environmental permit- Continuous Measurements

Непрерывная передача данных замеров через интернет
Ongoing measured Data online transfer via internet

Благодарю за внимание
Thank you for your attention
Буду рад ответить на ваши вопросы
Please ask if you have any questions
Франц-В. Ивен
Franz-W. Iven