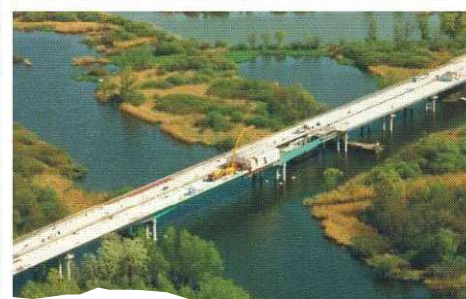


Raumordnungsplanung im Landesraumentwicklungsprogramm des Bundeslandes Mecklenburg-Vorpommern



Ministerium für Energie, Infrastruktur
und Landesentwicklung

Пространственное планирование в программе развития землепользования федеральной земли Мекленбург-Передняя Померания



Lothar Säwert, Leiter der Abteilung Landesentwicklung, Ministerium für Energie, Infrastruktur und Landesentwicklung
Mecklenburg-Vorpommern, Schwerin

Лотар Зэверт, руководитель отдела планирования землепользования, Министерство энергетики,
инфраструктуры и регионального развития федеральной земли Мекленбург –Передняя
Померания,Шверин, Германия

XIII Российско-Германский день экологии в Калининградской области, 27 октября 2016 года
13. Deutsch-Russischer Umwelttag im Kaliningrader Gebiet am 27. Oktober 2016

Landesplanungsausschuss 19.01.2016
Entwurf vom 21.12.2015

Planungsregionen des Landes
Mecklenburg-Vorpommern

Raumstruktur

- [illegible]

1. Основные положения немецкого территориального планирования /
Eckpunkte der deutschen Raumplanung
2. Содержание программы территориального развития Федеральной Земли
Мекленбург-Передняя Померания
Inhalte des Landesraumentwicklungsprogramms Mecklenburg-Vorpommern
3. Содержание Земельной программы территориального развития в
прибрежном море
Inhalte des LEP für den Bereich des Küstenmeers
4. Пример: выделение участков, пригодных для ветроэнергетических
установок
Beispiel: Ausweisung von Eignungsgebieten für Windenergieanlagen

Основные положения немецкого территориального планирования / Eckpunkte der deutschen Raumplanung

- **Основная цель**: предусмотрительное и своевременное согласование / координация использования, решение возникающих конфликтов (управление конфликтами)
- **Hauptziel**: vorausschauende und frühzeitige Abstimmung / Koordination von Nutzungen, auftretende Konflikte lösen (Konfliktmanagement)
- **Законные основания**: Закон о порядке расселения, землепользования и землеустройства Федерации и федеральные законы планирования земель, прибрежных вод Балтийского моря, законы планирования земель Мекленбург – Передняя Померания и Шлезвиг-Гольштейн
- **Гesetzliche Grundlagen**: Raumordnungsgesetz des Bundes und Landesplanungsgesetze der Länder, für das Küstenmeer der Ostsee die Landesplanungsgesetze von Mecklenburg-Vorpommern und Schleswig-Holstein
- **Основная идея**: сбалансированное территориальное развитие – гармонизация промышленных и социальных нужд с экологическими функциями
- **Leitvorstellung**: nachhaltige Raumentwicklung – wirtschaftliche und soziale Belange mit den ökologischen Funktionen harmonisieren

Отдельные инструменты

Einzelne Instrumente

- **Цели планирования землепользования**

строго обязательные правила для специализированного, муниципального и прочих видов планирования, в частности, в рамках разрешения конкретных объектов, например, ветряные энергоустановки

- **Ziele der Raumordnung**

strikt bindende Vorgaben für Fach-, kommunale und weitere Planungen, insbesondere im Rahmen von Genehmigungen zu Einzelvorhaben, z. B. Windenergieanlagen

-

- **Основные положения территориального планирования**

- требования, которые следует обязательно учитывать в процессе принятия решений для отдельных объектов

- **Grundsätze der Raumordnung**

Anforderungen, die im Entscheidungsprozess zu Einzelvorhaben besonders zu berücksichtigen sind

Отдельные инструменты

Einzelne Instrumente

- **Приоритетные территории (= цель)**: Территории с определённой целью использования, нецелевое использование исключено
Vorranggebiete (= Ziel): Gebiet für eine bestimmte Nutzung, konfligierende Nutzungen sind ausgeschlossen
- **Резервированные территории (= основное положение)**: предусмотренное использование имеет особое значение при решении о допуске объектов или проектов
Vorbehaltsgebiete (= Grundsatz): die vorgesehene Nutzung hat ein besonderes Gewicht bei der Entscheidung über die Zulässigkeit von Vorhaben und Projekten
- **Интегрированный менеджмент прибрежной зоны (ИМПЗ)**: как неформальный инструмент реализации / воплощения планов организации территории
Integriertes Küstenzonenmanagement (IKZM): als informelles Instrument zur Umsetzung / Verwirklichung der Raumordnungspläne

Участие общественности Beteiligung der Öffentlichkeit

Проекты плана землепользования должны быть представлены и обсуждены **в двухступенчатой процедуре** с ассоциациями, объединениями, муниципалитетами и гражданами
Die Entwürfe des LEP sind in einem **zweistufigen Verfahren** Verbänden, Vereinen, Kommunen und den Bürgern vorgestellt und diskutiert worden.

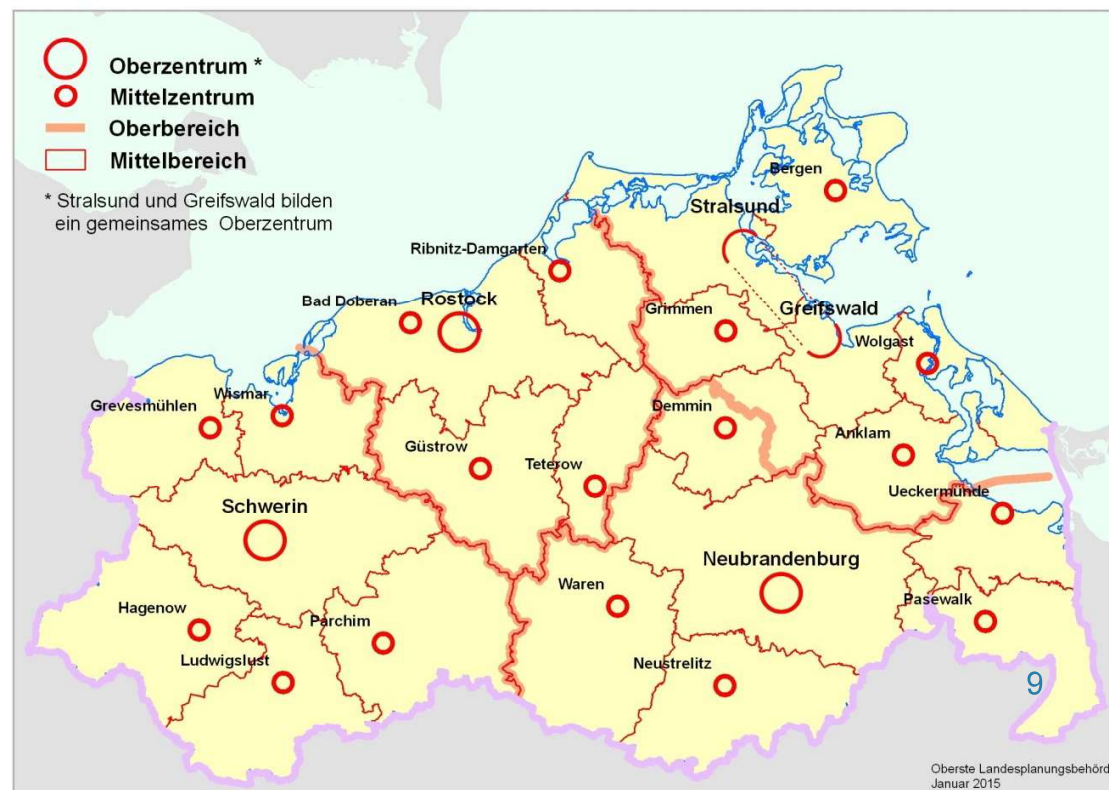
- Первое участие общественности с 07.04. - 04.07.2014
erste Öffentlichkeitsbeteiligung 07.04. - 04.07.2014
- 6 региональных конференций / 6 Regionalkonferenzen
- Второе участие общественности с 29.06. - 30.09.2015
zweite Öffentlichkeitsbeteiligung 29.06. - 30.09.2015
- 4 региональные конференции / 4 Regionalkonferenzen
- 7 заседаний Совета регионального планирования /
7 Sitzungen des Landesplanungsbeirates
- Многочисленные мероприятия с объединениями и муниципалитетами
zahlreiche Veranstaltungen mit Verbänden und Kommunen



1. Основные положения немецкого территориального планирования /
Eckpunkte der deutschen Raumplanung
2. Содержание программы территориального развития **Федеральной Земли
Мекленбург-Передняя Померания**
Inhalte des Landesraumentwicklungsprogramms Mecklenburg-Vorpommern
3. Содержание Земельной программы территориального развития в
прибрежном море
Inhalte des LEP für den Bereich des Küstenmeers
4. Пример: выделение участков, пригодных для ветроэнергетических
установок
Beispiel: Ausweisung von Eignungsgebieten für Windenergieanlagen

Центральные места и развитие населенных пунктов Zentrale Orte und Siedlungsentwicklung

- Система центрального места зарекомендовала себя / *das System der zentralen Orte hat sich bewährt*
 - верхние границы / *Oberzentren*
 - средние границы / *Mittelzentren*
 - основные центры / *Grundzentren*
- Концентрация развития населенных пунктов в центральных местах / *Konzentration der Siedlungsentwicklung auf die Zentralen Orte*
- Сокращение нового отвода для жилья и транспорта (цель -30 га)
Reduzierung der Neuausweisung von Siedlungs- und Verkehrsflächen (30 ha - Ziel)



Категории пространства как инструмент пространственного развития / Raumkategorien als Instrument der Landesentwicklung



-  Ländliche Räume
-  Ländliche GestaltungsRäume
-  Stadt-Umland-Räume

Сельские пространства развития (новое):

Стратегия: **стабилизация**

Подход: **коммуникация, инновация, кооперация**

LGR (neu):

Стратегия: **Стабилизация**

Ansatz: **Kommunikation, Innovation, Kooperation**

Пространство город-окружение:

стратегия: **порядок**

подход: **кооперация**

Stadt-Umland-Räume:

Strategie: **Ordnung**

Ansatz: **Kooperation**

Mittelzentrum
Grundzentrum
Kreisgrenze
Nahbereichsgrenze

Сельское пространство:

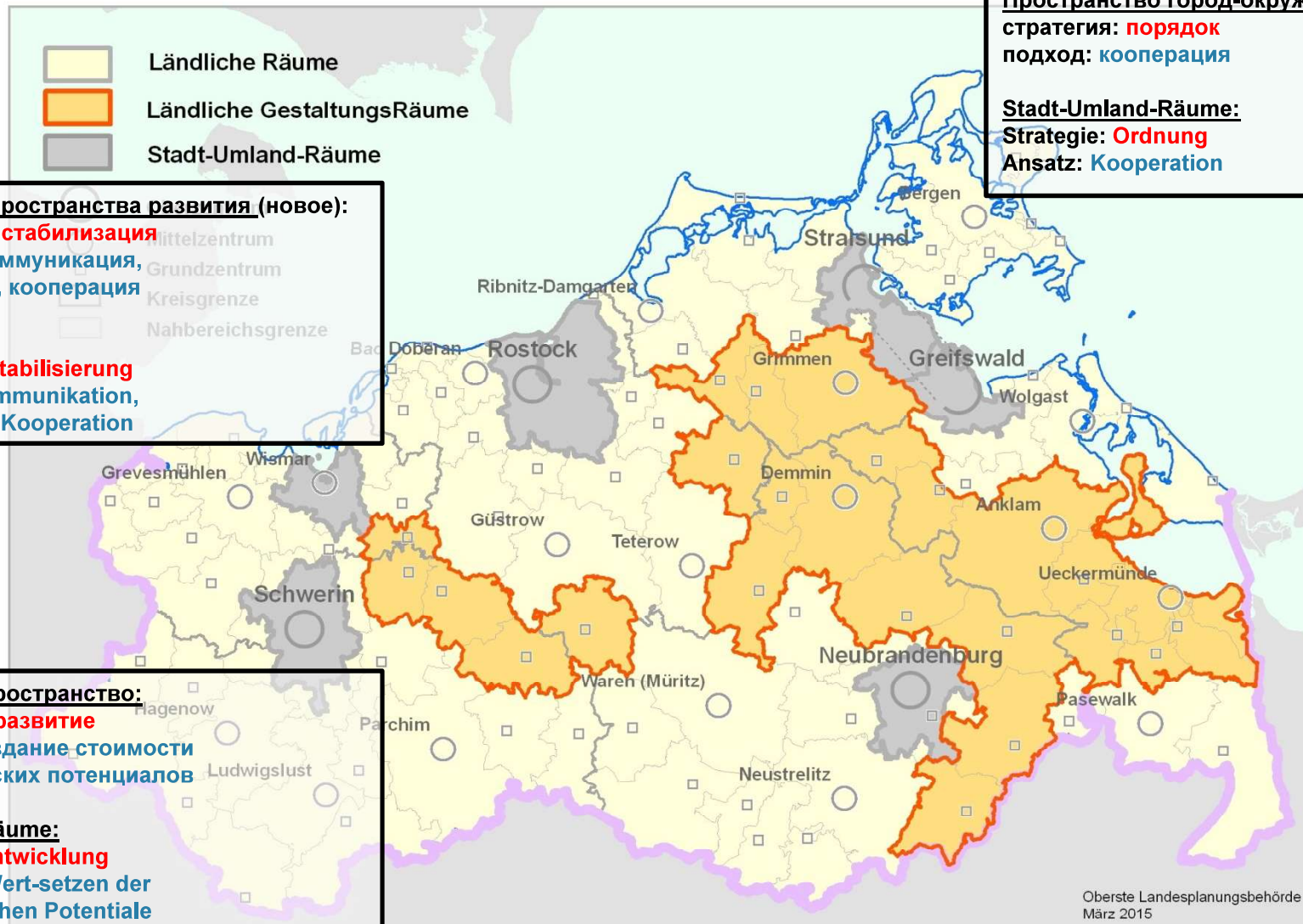
Стратегия: **развитие**

Подход: **создание стоимости
специфических потенциалов**

Ländliche Räume:

Strategie: **Entwicklung**

Ansatz: **in-Wert-setzen der
spezifischen Potentiale**



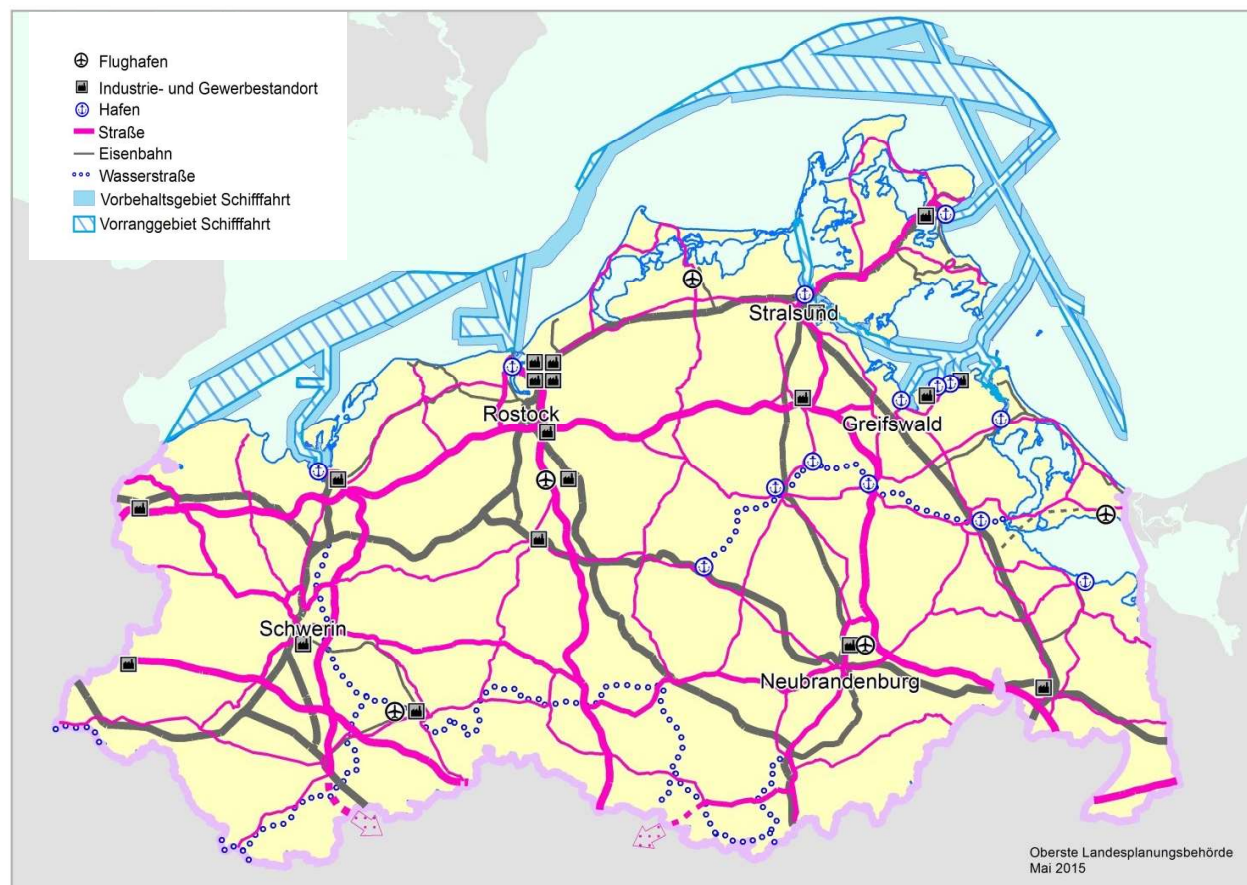
Заблаговременная подготовка земельных участков для экономического развития Flächenvorsorge für die wirtschaftliche Entwicklung



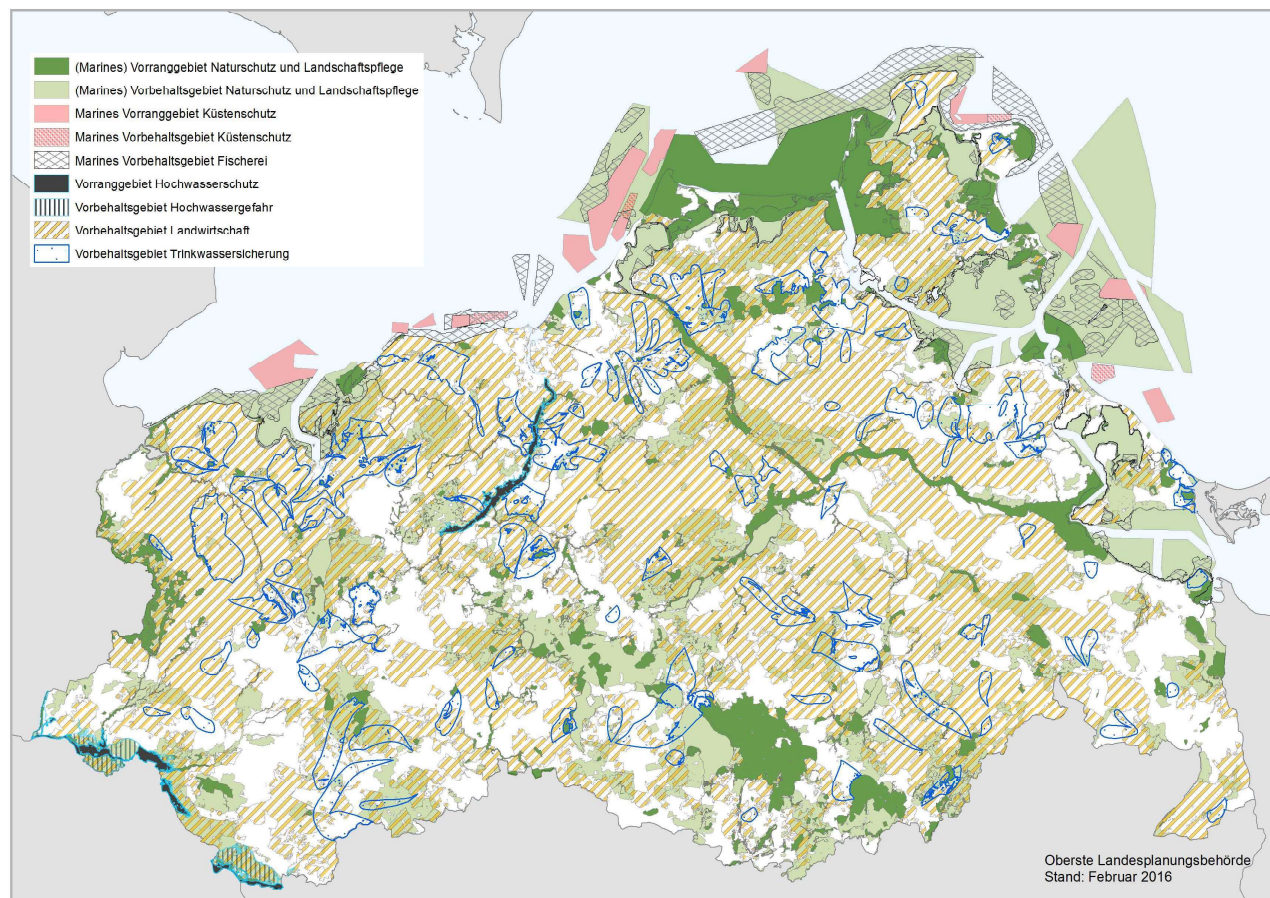
**21 значимая для Федеральной
Земли коммерческая и
промышленная зона**

**21 landesweit bedeutsame
Gewerbe- und Industriegebiete**

- 11 площадок площадью 2.470 га
для классических промышлен-
ных и коммерческих зон
11 Standorte mit ca. 2.470 ha für
klassische Industrie- und
Gewerbebetriebe
- 10 площадок площадью 2.160 га
для промышленных и коммер-
ческих зон, связанных с портом /
10 Standorte mit ca. 2.160 ha für
hafenauffine Industrie- und
Gewerbeansiedlungen



Предназначения территорий (выдержка) Gebietsfestlegungen (Auszug)

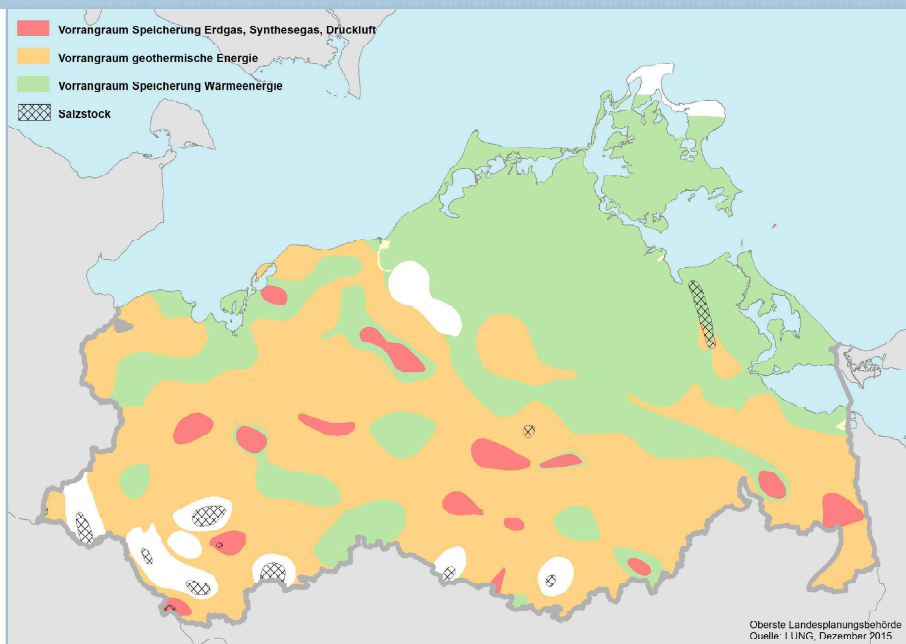


План земельного развития (выдержка) LEP-Karte (Auszug)

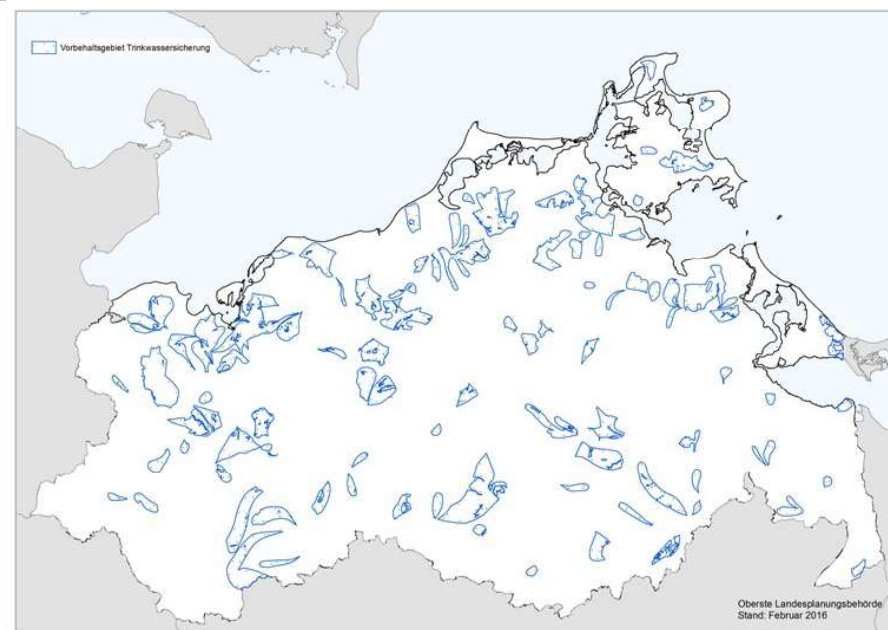
Темы / Fachthemen

- Охрана природы /
Naturschutz
- Защита побережья /
Küstenschutz
- Рыболовство /
Fischerei
- Наводнения /
Hochwasser
- Сельское хозяйство /
Landwirtschaft
- Питьевая вода
Trinkwasser

Планирование ниже уровня поверхности Planerische Gestaltung unter der Erdoberfläche



- Приоритетные пространства для энергии и для носителей энергии / *Vorrangräume für Energie und Energieträger*
- Без воздействия на грунтовую воду / *keine Beeinträchtigung des Grundwassers*
- Исключение добычи природного газа и нефти в прибрежном море / *Ausschluss der Förderung von Erdgas und Erdöl im Küstenmeer*

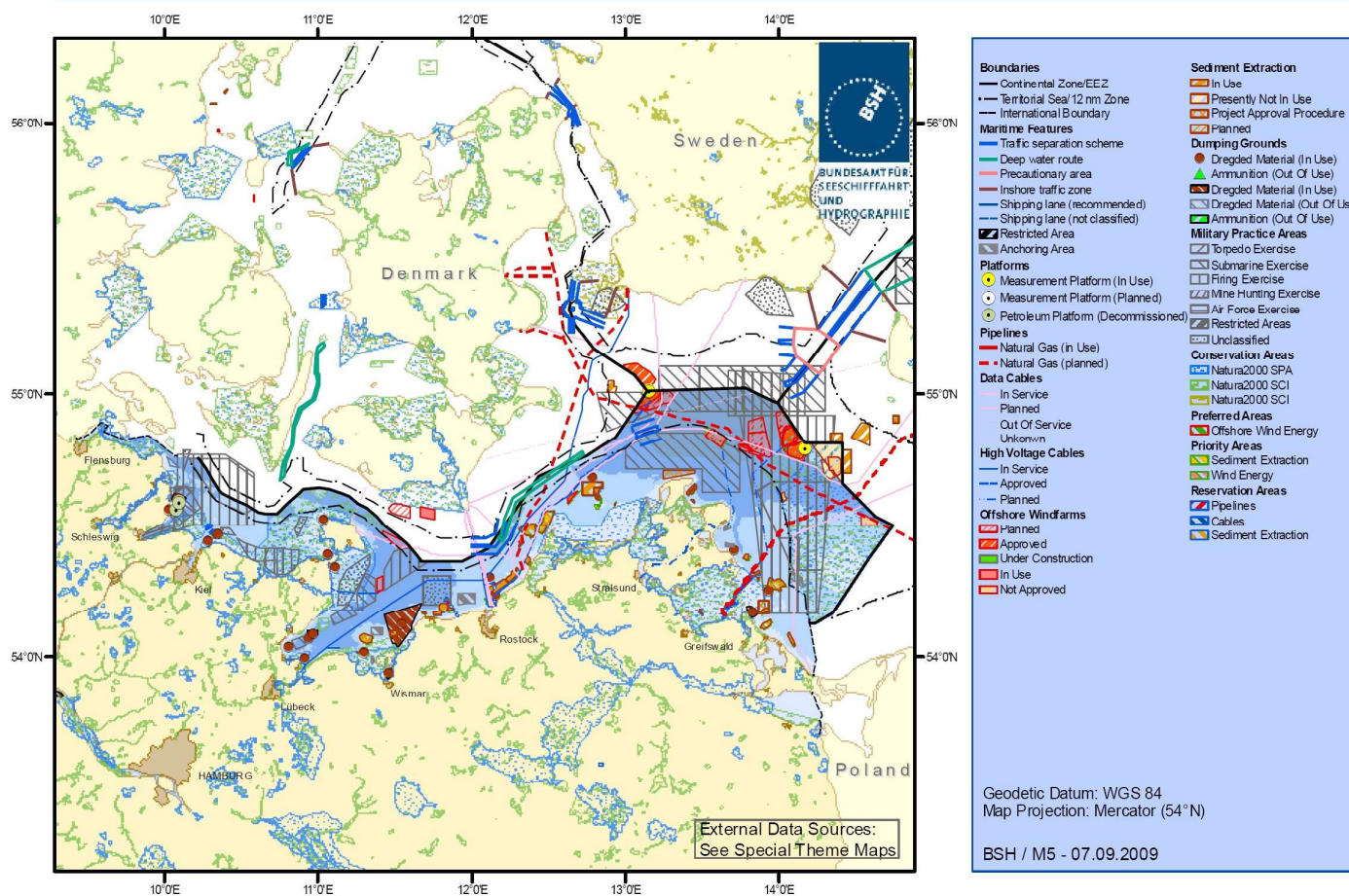


- Защита ресурсов питьевой воды / *Ressourcenschutz Trinkwasser*
- Резервированные территории питьевой воды в Земельном плане развития / *Vorbehaltsgebiete Trinkwassersicherung im LEP*
- Задача регионального планирования – определение приоритетных территорий / *Aufgabe der Regionalplanung - Festlegung von Vorranggebieten*

1. Основные положения немецкого территориального планирования /
Eckpunkte der deutschen Raumplanung
2. Содержание программы территориального развития Федеральной Земли
Мекленбург-Передняя Померания
Inhalte des Landesraumentwicklungsprogramms Mecklenburg-Vorpommern
3. **Содержание Земельной программы территориального развития в
прибрежном море**
Inhalte des LEP für den Bereich des Küstenmeers
4. Пример: выделение участков, пригодных для ветроэнергетических
установок
Beispiel: Ausweisung von Eignungsgebieten für Windenergieanlagen

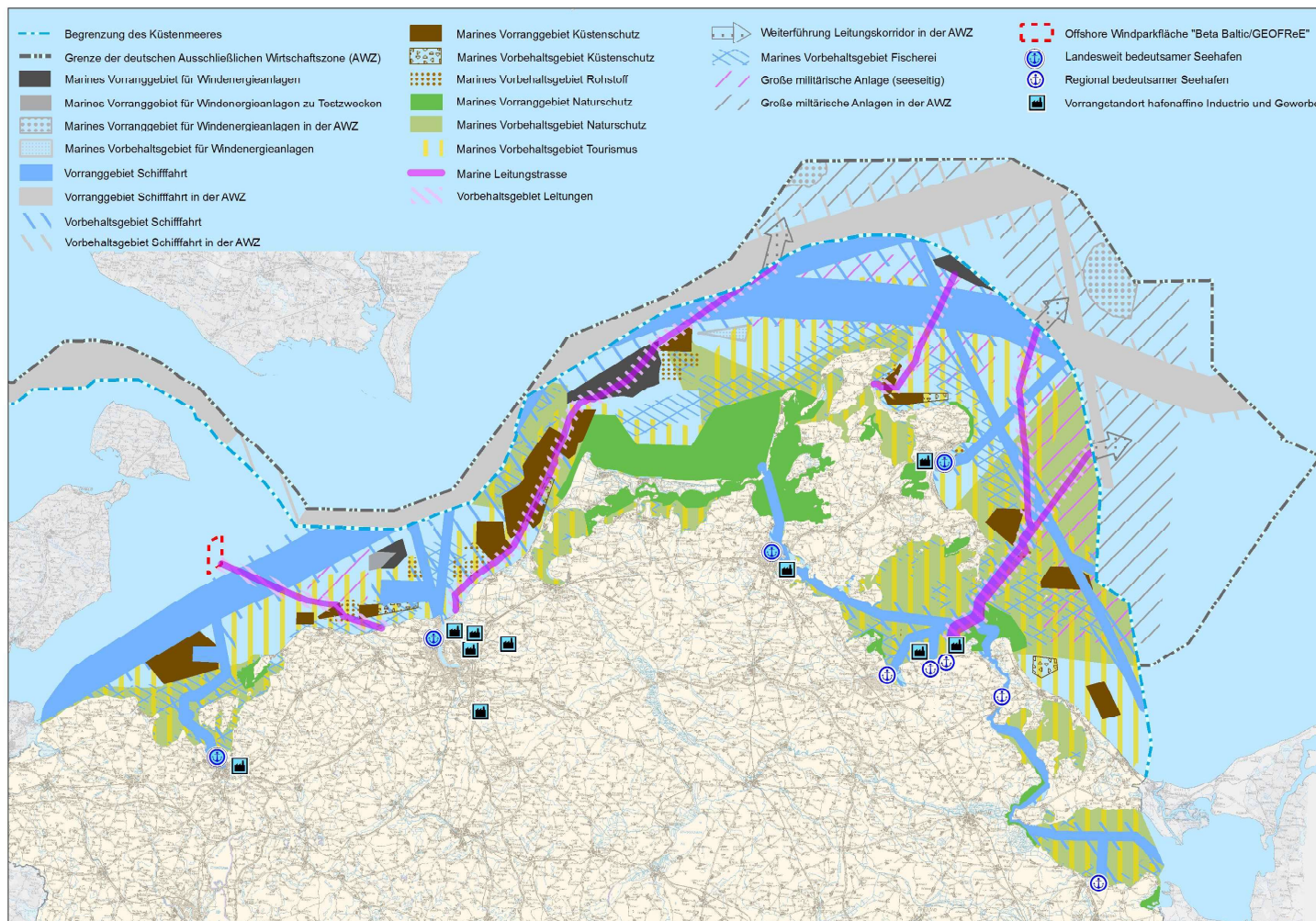
Балтийское море: существующее и будущее использование и охрана природы

Baltic Sea: Existing and Perspective Uses and Nature Conservation



http://www.bsh.de/en/Marine_uses/Industry/CONTIS_maps/index.jsp

ПТР М-П 2016 – фрагмент прибрежного моря LEP M-V 2016 – Auszug Küstenmeer



Пространственное планирование прибрежного моря и интегрированный менеджмент прибрежной зоны

Raumordnung im Küstenmeer und Integriertes Küstenzonenmanagement

- ✓ Приоритетные и резервированные территории для судоходства / Vorrang- und Vorbehaltsgebiete Schifffahrt
- ✓ Приоритетные и резервированные территории для охраны природы
Vorrang- und Vorbehaltsgebiete Naturschutz
- ✓ Приоритетные территории для рыболовства / Vorbehaltsgebiete Fischerei
- ✓ Приоритетные и резервированные территории береговой защиты
Vorrang- und Vorbehaltsgebiete Küstenschutz
- ✓ Резервированные территории для сырьевой базы
Vorbehaltsgebiete Rohstoffe
- ✓ Приоритетные территории для ветровых установок с исключительным действием
Vorranggebiete Windenergie mit Ausschlusswirkung
- ✓ Резервированные территории для туризма
Vorbehaltsgebiete Tourismus
- ✓ Резервированные территории для магистралей
Vorbehaltsgebiete Leitungen

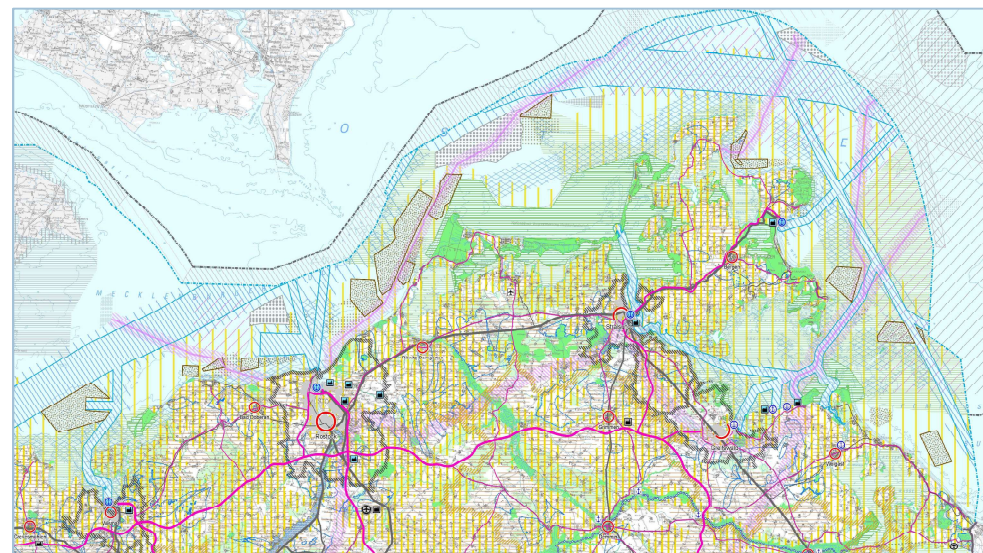


Abb.: Ausschnitt LEP-Karte

1. Основные положения немецкого территориального планирования /
Eckpunkte der deutschen Raumplanung
2. Содержание программы территориального развития Федеральной Земли
Мекленбург-Передняя Померания
Inhalte des Landesraumentwicklungsprogramms Mecklenburg-Vorpommern
3. Содержание Земельной программы территориального развития в
прибрежном море
Inhalte des LEP für den Bereich des Küstenmeers
4. **Пример: выделение участков, пригодных для ветроэнергетических
установок**
Beispiel: Ausweisung von Eignungsgebieten für Windenergieanlagen

Пример: выделение приоритетных и резервированных территорий для ветровых энергоустановок

Beispiel: Ausweisung von Vorrang- und Vorbehaltsgebieten für Windenergieanlagen

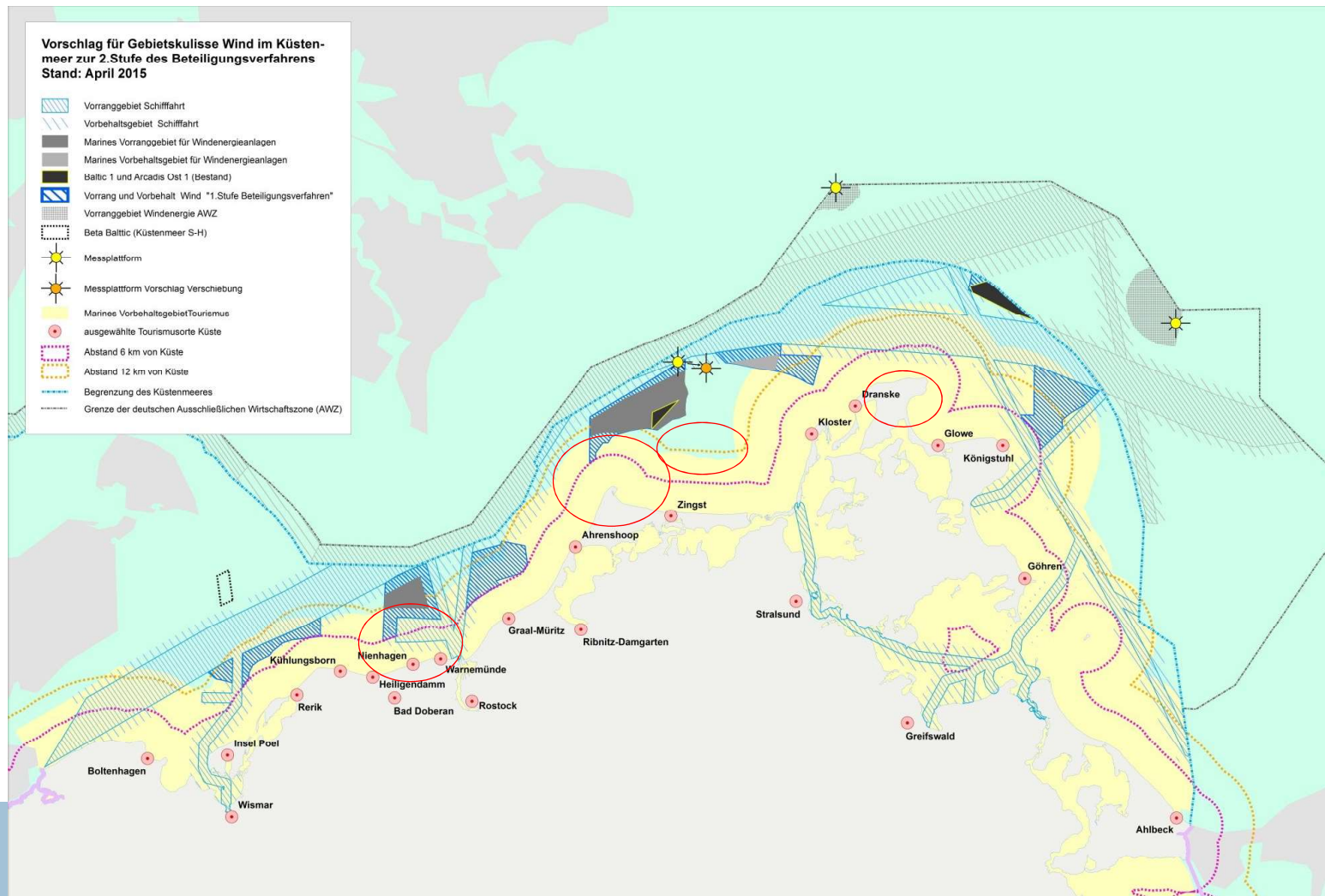
Критерии запрета / **Tabukriterien**

- Исключенные территории согласно заключению об объектах экологическо-правовой защиты / **Ausschlussgebiete laut Gutachten hinsichtlich ökologischer Schutzgüter**
- Приоритетные и резервированные территории судоходства / **Vorrang- und Vorbehaltsgebiete Schifffahrt**
- Приоритетные территории охраны прибрежной зоны / **Vorranggebiete Küstenschutz**
- Полное расположение на резервированной территории для туризма / **Vollständige Lage in einem Vorbehaltsgebiet Tourismus**
- Значимые военные зоны / **Bedeutende militärische Gebiete**

Ограничительные критерии / **Restriktionskriterien**

- Резервированные территории охраны природы **Vorbehaltsgebiete Naturschutz**
- Ограничительные зоны согласно заключению об объектах экологическо-правовой защиты / **Restriktionsgebiete laut Gutachten hinsichtlich ökologischer Schutzgüter**
- Резервированные территории охраны прибрежной зоны / **Vorbehaltsgebiete Küstenschutz**
- Резервированные территории разработки сырья / **Vorbehaltsgebiete Rohstoffabbau**
- Резервированные территории рыболовства / **Vorbehaltsgebiete Fischerei**
- Резервированные территории туризма / **Vorbehaltsgebiete Tourismus**

Решения в прибрежном море – территорий для ветровых энергоустановок - второй этап процедуры долевого участия / Festlegungen im Küstenmeer – Gebiete für Windenergie 2. Entwurf



Преимущественная зона для ветровых энергоустановок с целью проведения испытаний / Vorranggebiet für Windenergieanlagen zu Testzwecken

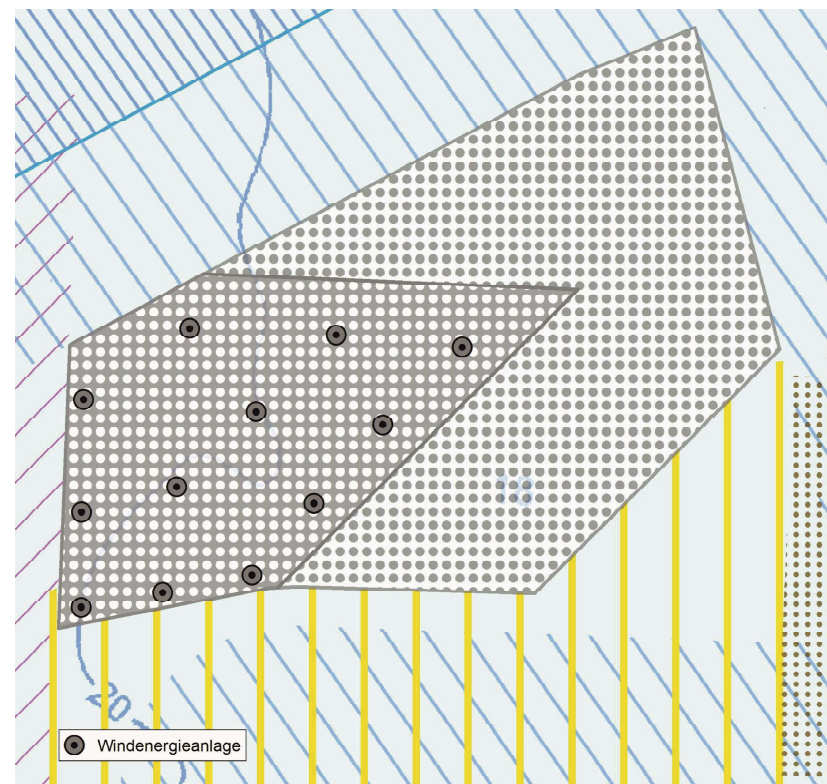


■ Цель: испытание технических новшеств

- Приоритетные территории в целом - 170 км²
- Исключительная территория – 15 км²
- Исключительная территория перед Варнемюнде - 30 км² - из них площадь для испытаний - 13 км²
- На площади испытаний могут быть размещены 12 установок

■ Ziel: Erprobung technischer Innovationen

- Vorranggebiete gesamt - 170 km²
- Vorbehaltsgebiet - 15 km²
- Vorranggebiet vor Warnemünde mit 30 km² - davon Testfeld mit 13 km²
- Ins Testfeld passen ca. 12 Anlagen



**Wir danken für Ihre
Aufmerksamkeit!**

**Благодарим за
внимание!**

